



云南省财政厅文件

云财规〔2023〕21号

云南省财政厅关于印发《云南省财政厅行政许可裁量权基准》和《云南省财政厅行政处罚裁量权基准》的通知

各州（市）财政局，镇雄县、宣威市、腾冲市财政局，厅机关各处室、中心：

为贯彻落实国家及我省健全行政裁量基准的有关部署，按照《云南省人民政府办公厅关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的实施意见》（云政办发〔2023〕11号）具体要求，现将《云南省财政厅行政许可裁量权基准》和《云南省财政厅行政处罚裁量权基准》印发给你们，请结合工作实际贯彻执行。

本通知自2024年3月1日起施行。



附件：1. 云南省财政厅行政许可裁量权基准

2. 云南省财政厅行政处罚裁量权基准



(此件公开发布)

附件1

云南省财政厅行政许可裁量基准

序号	行政许可行为	实施机关	设定依据	办理依据	办事情形及具体材料	裁量情形	具体办理程序	法定办理时限	承诺办理时限
1	会计师事务所执业许可和监督管理办法（财政部令第97号） 第八条 普通合伙会计师事务所申请执业许可，应当具备下列条件： （一）2名以上合伙人，且合伙人均符合本办法第十一条规定条件； （二）书面向协议； （三）有经营场所。 第九条 特殊普通合伙会计师事务所申请执业许可，应当具备下列条件： （一）15名以上由注册会计师担任的合伙人，且合伙人均符合本办法第十一条、第十二条规定的条件； （二）60名以上注册会计师； （三）书面合伙协议； （四）有经营场所； （五）法律、行政法规或者财政部依授权规定的其他条件。 第十条 有限责任会计师事务所申请执业许可，应当具备下列条件： （一）5名以上股东（股东）是境外人员或移居境外人员的； （二）不少于人民币30万元的注册资本； （三）股东共同制定的公司章程； （四）有经营场所。 第十一条 除本办法第十二条规定外，会计师事务所的合伙人（股东），应当具备下列条件： （一）具有注册会计师执业资格； （二）成为合伙人（股东）前3年内没有因为执业行业行为受到行政处罚； （三）最近连续3年在会计师事务所从事审计业务且在会计师事务所从事审计业务时间累计不少于10年或者取得注册会计师执业资格后最近连续5年在会计师事务所从事审计业务； （四）成为合伙人（股东）前3年内没有因欺诈、贿赂等不正当手段申请会计师事务所执业许可而被省级财政部门作出不予受理、不予批准或者撤销会计师事务所执业许可的决定； （五）在境内有稳定住所，每年在境内居留不少于6个月，且最近连续居留已满5年。因受行政处罚、刑事处罚注册会计师执业资格的，其被吊销、撤销执业资格之前在会计师事务所从事审计业务的年限，不得计入本条第一款第三项规定的累计年限。	《注册会计师法》 《会计师事务所执业许可和监督管理办法》 （财政部令第97号） 会计师事务所设立审批	省财政厅	《会计师事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号）	一、一般情况 1. 会计师事务所执业许可申请表； 2. 会计师事务所合伙人或者股东情况汇总表； 3. 会计师事务所情况汇报表； 4. 注册会计师情况汇报表； 5. 注册会计师证书； 二、合伙协议； 三、书面合伙协议； 四、有经营场所； （五）法律、行政法规或者财政部依授权规定的其他条件。 第十条 有限责任会计师事务所申请执业许可，应当具备下列条件： （一）5名以上股东（股东）是境外人员或移居境外人员的； （二）不少于人民币30万元的注册资本； （三）股东共同制定的公司章程； （四）有经营场所。 第十一条 除本办法第十二条规定外，会计师事务所的合伙人（股东），应当具备下列条件： （一）具有注册会计师执业资格； （二）成为合伙人（股东）前3年内没有因为执业行业行为受到行政处罚； （三）最近连续3年在会计师事务所从事审计业务且在会计师事务所从事审计业务时间累计不少于10年或者取得注册会计师执业资格后最近连续5年在会计师事务所从事审计业务； （四）成为合伙人（股东）前3年内没有因欺诈、贿赂等不正当手段申请会计师事务所执业许可而被省级财政部门作出不予受理、不予批准或者撤销会计师事务所执业许可的决定； （五）在境内有稳定住所，每年在境内居留不少于6个月，且最近连续居留已满5年。因受行政处罚、刑事处罚注册会计师执业资格的，其被吊销、撤销执业资格之前在会计师事务所从事审计业务的年限，不得计入本条第一款第三项规定的累计年限。	一、申请人通过网络或窗口申请，提交办事材料及申请材料。二、受理。云南省财政厅对申请人提交的材料及申请材料进行形式审查，并出具《会计师事务所执业许可证可受理通知书》、《送达回证》各一式二份。 三、审查。依法依规审查后按程序报批。 （一）系统查询。通过注册会计师行业统一监管平台查询合伙人近三年是否存在因为执业受到行政处分的情况。 （二）公示。将申请人基本情况在注册会计师行业统一监管平台公告，面向社会公开并接受举报渠道。 四、决定。云南省财政厅作出准予决定，制发《会计师事务所执业证书》和批复文件，并将行政许可信息予以公开。	一、申请人通过网络或窗口申请，提交办事材料及申请材料。二、受理。云南省财政厅对申请人提交的材料及申请材料进行形式审查，并出具《会计师事务所执业许可证可受理通知书》、《送达回证》各一式二份。 三、审查。依法依规审查后按程序报批。 （一）系统查询。通过注册会计师行业统一监管平台公告，面向社会公开并接受举报渠道。 （二）公示。将申请人基本情况在注册会计师行业统一监管平台公告，面向社会公开并接受举报渠道。 四、决定。云南省财政厅作出准予决定，制发《会计师事务所执业证书》和批复文件，并将行政许可信息予以公开。	30个工作日	5个工作日

云南省财政厅行政许可裁量权基准

序号	行政许可行为	实施机关	设定依据	办理依据	办事情形及具体材料	裁量情形	具体办理程序	法定办理时限	承诺办理时限
2-1	会计师事务所分立审批	省财政厅	《注册会计师法》、《会计事务所执业许可和监督管理办法》(财政部令第97号) 第二十九条 申请分所执业许可的会计师事务所，应当具备下列条件： (一) 取得会计师事务所执业许可3年以上，内部管理制度健全； (二) 不少于50名注册会计师(已到和拟到分所执业的注册会计师除外)； (三) 申请设立分所前3年内没有因为执业行为受到行政处罚。 跨省级行政区划申请分所执业许可的，会计师事务所上一年度业务收入应当达到2000万元以上。 因合并或者分立新设的会计师事务所申请分所执业许可的，其取得会计师事务所执业许可的期限，可以从合并或者分立前会计师事务所取得执业许可的时间算起。 第三十条 会计师事务所申请分所执业许可，该分所应当具备下列条件： (一) 分所负责人为会计师事务所的合伙人(股东)，并具有注册会计师执业资格； (二) 不少于5名注册会计师，且注册会计师的职业关系应当转入分所所在地省(自治区、直辖市)注册会计师协会；由总所人员兼任分所负责人的，其执业关系可以不作变动，但不计入本项规定的5名注册会计师。 《云南省财政厅关于在全省实施会计师事务所分支机构设立行政审批告知承诺改革的通知》(云财会〔2021〕100号) (二) 优化审批流程。会计师事务所自愿选择以告知承诺方式取得分支机构执业许可的，签署《会计师事务所分支机构行政审批事项告知承诺书》并提交申请材料；对申请材料不齐全、不符合法定形式的，省财政厅当场作出准予许可决定，颁发《会计师事务所执业证书》；对申请材料不符合法定形式的，省财政厅一次性告知需要补正的全部内容。	《会计师事务所执业许可和监督管理办法》(财政部令第97号)	一、一般情况 1. 会计师事务所分所执业许可申请表； 2. 注册会计师情况汇总表； 3. 会计师事务所合伙协议； 4. 会计师股东会作出的设立分所的书面决议； 5. 对分所进行实质性的统一管理承诺书； 6. 注册会计师证书。 二、跨省设立会计师事务所分立的 1. 会计师事务所分所执业许可申请表； 2. 注册会计师情况汇总表； 3. 会计师股东会作出的设立分所的书面决议； 4. 会计师事务所合伙协议； 5. 补正材料。 三、会计师事务所兼并、收购、参股设立的 1. 会计师事务所分立前会计师事务所取得执业许可的期限； 2. 会计师事务所分立后的书面决议； 3. 会计师股东会作出的设立分所的书面决议； 4. 会计师事务所进行实质性的统一管理承诺书； 5. 会计师事务所分立机构行政审批事项告知承诺书； 6. 上一会计年度财务报表； 7. 注册会计师证书。	一、申请。申请人通过网络或窗口申请，提交办事申请材料。 二、受理。云南省财政厅对申请材料及申请人资质进行形式审查并予以受理，出具《会计师事务所执业许可证收件凭证》、《送达回证》各一式二份。 三、审查。依法依规审查后按程序报批。 1. 系统查询。在申请提起日之前，通过注册会计师行业统一监管平台向社会公示并提供举报条件的会计师事务所分所基本情况，并将举报线索转至同执业业受罚信息公示。 2. 公示。通过以上程序初步确认符合执业许可条件的会计师事务所分所执业许可证公示。将申请执业许可证的会计师事务所和会计师事务所分所基本信息并提供举报渠道。 四、决定。云南省财政厅作出准予许可决定，制发《会计师事务所执业证书》和批复文件，并将行政许可信息予以公开。	5个工作日	30个工作日	5个工作日

云南省财政厅行政许可裁量权基准

序号	行政许可行为	实施机关	设定依据	办理依据	办事情形及具体材料	裁量情形	具体办理程序	法定办理时限	
2-2	会计师事务所分支机构设立审批	省财政厅	《会计法》《会计师事务所执业许可和监督管理办法》(财政部令第97号) 第二十九条 申请分所执业许可的会计师事务所,应当具备下列条件: (一)取得会计师事务所执业许可3年以上,内部管理制度健全; (二)不少于50名注册会计师(已到和拟到分所执业的注册会计师除外); (三)申请设立分所前3年内没有因为执业行为受到行政处罚。 跨省级行政区划申请分所执业许可的,由会计师事务所上一年度业务收入应当达到2000万元以上的。 因合并或者分立新设的会计师事务所申请分所执业许可的,其取得会计师事务所执业许可的期限,可以从合并或者分立前会计师事务所取得执业许可的时间算起。 第五十条 会计师事务所申请分立、合并、分拆以及设立、变更、解散、清算等,应当具备下列条件: (一)分所负责人为会计师事务所合伙人(股东),并具有注册会计师执业资格; (二)不少于5名注册会计师,且注册会计师的执业关系应当转入分所所在地省级会计师协会;由总所人员兼任分所负责人的,其执业关系可以不作变动,但不计入本项规定的5名注册会计师; (三)有经营场所。	《会计师事务所执业许可和监督管理办法》(财政部令第97号) 通知》(云财会〔2021〕100号) (二)优化审批流程。会计师事务所自愿选择以告知承诺方式取得分支机构执业许可的,签署《会计师事务所分支机构行政审批事项告知承诺书》并提交申请材料;对申请材料齐全、符合法定形式的,省财政厅当场作出准予许可决定,颁发《会计师事务所执业证书》;对申请材料不齐全或者不符合法定形式的,省财政厅一次性告知需补正的全部内容。	采用告知承诺申请行政许可的 1.会计师事务所分所执业许可证申请表; 2.注册会计师情况汇总表; 3.会计师事务所合伙协议书或股东会决议; 4.对分所进行实质性统一管理承诺书; 5.会计师事务所分支机构执业证书; 6.注册会计师证书。	一、申请人通过网络或窗口申请,提交《会计师事务所执业许可证申请表》及申请材料。 二、云南省财政厅收到会计师事务所提交的《会计师事务所执业许可证申请表》及申请材料,当场作出准予许可决定,制发《会计师事务所分支机构执业证书》和批复文件,并将行政许可信息予以公开。	即办	一、申请。申请人通过网络或窗口申请,提交《会计师事务所执业许可证申请表》及申请材料。 二、云南省财政厅收到会计师事务所提交的《会计师事务所执业许可证申请表》及申请材料,当场作出准予许可决定,制发《会计师事务所分支机构执业证书》和批复文件,并将行政许可信息予以公开。	即办
	会计师事务所设立审批	省财政厅	《注册会计师法》《会计师事务所执业许可和监督管理办法》(财政部令第97号)	《注册会计师法》第五十条 会计师事务所申请分立、合并、分拆以及设立、变更、解散、清算等,应当具备下列条件: (一)分所负责人为会计师事务所合伙人(股东),并具有注册会计师执业资格; (二)不少于5名注册会计师,且注册会计师的执业关系应当转入分所所在地省级会计师协会;由总所人员兼任分所负责人的,其执业关系可以不作变动,但不计入本项规定的5名注册会计师; (三)有经营场所。	申请人通过中国(云南)自贸试验区管委会会计师事务所设立分支机构的书面决议; 1.会计师事务所分支机构执业许可证申请表; 2.注册会计师情况汇总表;	一、申请人通过网络或窗口申请,提交《会计师事务所执业许可证申请表》及申请材料。 二、云南省财政厅收到备案材料,当场办理备案手续,并下发同意备案的书面通知,并将备案信息予以公开。	即办	一、申请。申请人通过网络或窗口申请,提交《会计师事务所执业许可证申请表》及申请材料。 二、云南省财政厅收到备案材料,当场办理备案手续,并下发同意备案的书面通知,并将备案信息予以公开。	即办
	会计师事务所设立审批	省财政厅	《注册会计师法》《会计师事务所执业许可和监督管理办法》(财政部令第97号) 通知》(云财会〔2021〕100号) (二)优化审批流程。会计师事务所自愿选择以告知承诺方式取得分支机构执业许可的,签署《会计师事务所分支机构行政审批事项告知承诺书》并提交申请材料;对申请材料齐全、符合法定形式的,省财政厅当场作出准予许可决定,颁发《会计师事务所执业证书》;对申请材料不齐全或者不符合法定形式的,省财政厅一次性告知需补正的全部内容。	会计师事务所设立分支机构的书面决议; 1.会计师事务所分支机构执业许可证申请表; 2.注册会计师情况汇总表;	一、申请。申请人通过网络或窗口申请,提交《会计师事务所执业许可证申请表》及申请材料。 二、云南省财政厅收到备案材料,当场办理备案手续,并下发同意备案的书面通知,并将备案信息予以公开。	即办	一、申请。申请人通过网络或窗口申请,提交《会计师事务所执业许可证申请表》及申请材料。 二、云南省财政厅收到备案材料,当场办理备案手续,并下发同意备案的书面通知,并将备案信息予以公开。	即办	

云南省财政厅行政许可裁量权基准

序号	行政许可行为	实施机关	设定依据	办理依据	办事情形及具体材料	裁量情形	具体办理程序	法定办理时限	承诺办理时限
3	会计师事务所变更备案	省财政厅	《会计师事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号） 第三十三条 会计师事务所下列事项发生变更的，应当自作出决议之日起20日内向所在地的省级财政部门备案；涉及工商变更登记的，应当自办理完工商变更登记之日起20日内向所在地的省级财政部门备案：	《会计师事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号） （一）会计师事务所的名称； （二）首席合伙人（主任会计师）； （三）合伙人（股东）； （四）经营场所； （五）有限责任会计师事务所的注册资本。 分所的名称、负责人或者经营场所发生变化的，该会计师事务所应当同时向会计师事务所和分所所在地的省级财政部门备案。	一、名称、经营场所、组织形式、有限责任发生变更的。 1.会计师事务所变更事项情况见表； 二、首席合伙人（主任会计师）发生变更的。 1.会计师事务所变更事项情况见表； 2.注册会计师证书； 三、合伙人的变更。 1.会计师事务所变更事项情况见表； 2.会计师事务所合伙人或者股东情况汇总表； 3.会计师事务所合伙人或者股东执业经历表； 4.注册会计师证书。	准予变更 不予变更	一、申请人通过网络或窗口申请，提交办事申请材料。 二、审查。对变更备案材料和拟变更信息进行审查。 三、决定。云南省财政厅作出准予变更决定，办理变更备案手续，涉及《会计师事务所执业证书》登记事项变更的，制发《会计师事务所执业证书》。 经审查，申请人提交的材料及资质不符合《会计师事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号）第八条至第十二条有关规定，作出不予备案决定，并中止办理变更备案手续。	即办 无	即办
4	会计师事务所分支机构变更备案	省财政厅	《会计师事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号） 第三十三条 会计师事务所下列事项发生变更的，应当自作出决议之日起20日内向所在地的省级财政部门备案；涉及工商变更登记的，应当自办理完工商变更登记之日起20日内向所在地的省级财政部门备案：	《会计师事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号） （一）会计师事务所的名称； （二）首席合伙人（主任会计师）； （三）合伙人（股东）； （四）经营场所； （五）有限责任会计师事务所的注册资本。 分所的名称、负责人或者经营场所发生变化的，该会计师事务所应当同时向会计师事务所和分所所在地的省级财政部门备案。	会计师事务所分所变更事项情况表。	准予变更 不予变更	一、申请人通过网络或窗口申请，提交办事申请材料。 二、审查。对变更备案材料和拟变更信息进行审查。 三、决定。云南省财政厅作出准予变更决定，办理变更备案手续，涉及《会计师事务所执业证书》。 经审查，申请人提交的材料及资质不符合《会计师事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号）第二十九条至第三十条有关规定，作出不予备案决定，并中止办理变更备案手续。	即办 无	即办

云南省财政厅行政许可裁量权基准

序号	行政许可行为	实施机关	设定依据	办理依据	办事情形及具体材料	裁量情形	具体办理程序	法定办理时限	承诺办理时限
5	境外会计师事务所在境内临时办理审计业务审批	省财政厅	《注册会计师法》（财会〔2011〕4号） 第二条 本暂行规定所称的境外会计师事务所，是指在香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区以及外国注册设立的会计师事务所暂行规定所称的临时执业业务（以下简称临时执业），是指境外会计师事务所接受（以下简称境内相关机构）临境外委托方的委托，对中国内地设立的公司或其他相关机构（以下简称境内相关机构）临时性执行审计业务。 第三条 境外会计师事务所在中国内地临时执业的业务范围仅限于境外委托方委托的审计业务，临时执业报告在中国内地不具有法律效力。 第四条 法律法规规定应当由内地会计师事务所及其注册会计师执行的业务，境外会计师事务所及其注册会计师不得执行。 第五条 境外会计师事务所在中国内地临时执业应当向临时执业所在地的省级财政部门提出书面申请。境外会计师事务所在中国内地临时执业并颁发临时执业许可证后，境外会计师事务所方可在中国内地临时执业。	财政部关于印发《境外会计师事务所在中国内地临时执行审计业务暂行规定》的通知 《境外会计师事务所在中国内地临时执行审计业务暂行规定》的有关规定 通知〔2011〕4号）	一、一般情况 1.拟派注册会计师和其他境外相关工作人员信息表； 2.境外委托方与境内相关机构信息表； 3.境外会计师事务所所在国家或地区的开业证书； 4.境外会计师事务所在中国内地临时执行审计业务申请表； 5.境外委托方委托书； 6.境内相关机构接受境外会计师事务所临时执业的确认书； 7.拟派注册会计师的执业证书； 8.其他境外相关工作人员的合法身份有效证明； 9.境外会计师事务所所在国家或地区的营业执照。 二、境外会计师事务所及其注册会计师在境内临时执业的业务范围仅限于境外委托方委托的审计业务，临时执业报告在中国内地不具有法律效力。 三、境外会计师事务所在中国内地临时执业应当向临时执业所在地的省级财政部门提出书面申请。境外会计师事务所在中国内地临时执业并颁发临时执业许可证后，境外会计师事务所方可在中国内地临时执业。	准予许可	一、申请。申请人通过网络或窗口申请，提交办事申请材料。 二、受理。云南省财政厅对申请材料及申请人资质进行审查并予以受理，出具《境外会计师事务所在境内临时执行审计业务受理通知书》、《行政许可申请材料接收凭证》、《送达回证》。 三、审查。云南省财政厅对申请材料齐全的，按程序报批。 四、决定。云南省财政厅作出准予许可决定，制发《境外会计师事务所临时执行审计业务准予行政许可决定书》和批复文件，并将行政许可信息予以公开。	20个工作日	4个工作日

云南省财政厅行政许可裁量权基准

序号	行政许可行为	实施机关	设定依据	办理依据	办事情形及具体材料	裁量情形	具体办理程序	法定办理时限	承诺办理时限
6-1	中介机构从事代理记账业务审批	县级财政部门	《会计法》、《代理记账管理办法》（财政部令第98号）第三条除会计师事务所以外的机构从事代理记账业务，应当经县级以上地方人民政府财政部门具体审批机关批准，领取由财政部统一规定样式的代理记账许可证。会计师事务所及其分所可以依法从事代理记账业务。	《代理记账管理办法》（财政部令第98号）第三条除会计师事务所以外的机构从事代理记账业务，应当经县级以上地方人民政府财政部门具体审批机关批准，领取由财政部统一规定样式的代理记账许可证。会计师事务所及其分所可以依法从事代理记账业务。	1. 统一社会信用代码；2. 代理记账业务内部规范；3. 主管代理记账业务的负责人具备会计师以上专业技术人员资格或者从事会计工作不少于三年的书面承诺；4. 专职从业人员在本机构专职从业的书面承诺。	申请人提交的申请材料不齐全或不符合规定的，应当在1日内一次告知申请人需要补正的全部内容。	一、申请。申请人通过网络或窗口申请，提交办事申请材料。 二、受理。县（市、区）财政局对申请材料齐全、符合法定形式的，准予受理，出具《行政许可受理通知书》、《行政许可材料接收凭证》、《送达回证》各一式二份。 三、审查。县（市、区）财政局依法依规进行审查，并按程序报批。 四、决定。县（市、区）财政局作出准予行政许可决定，制发文书和《代理记账许可证》，并将行政许可信息予以公开。	10个工作日	2个工作日
			《云南省财政厅云南省税务局关于印发〈云南省代理记账管理实施办法〉的通知》（云财税〔2020〕1号）第三条除会计师事务所以外的机构从事代理记账业务，应当经县级以上地方人民政府财政部门具体审批机关批准，领取由财政部统一规定样式的代理记账许可证。会计师事务所及其分所可以依法从事代理记账业务。	《云南省财政厅云南省税务局关于印发〈云南省代理记账管理实施办法〉的通知》（云财税〔2020〕1号）第三条除会计师事务所以外的机构从事代理记账业务，应当经县级以上地方人民政府财政部门具体审批机关批准，领取由财政部统一规定样式的代理记账许可证。会计师事务所及其分所可以依法从事代理记账业务。	1. 统一社会信用代码；2. 代理记账业务内部规范；3. 主管代理记账业务的负责人具备会计师以上专业技术人员资格或者从事会计工作不少于三年的书面承诺；4. 专职从业人员在本机构专职从业的书面承诺。	有下列情况之一的应在申请人提交申请材料之日起1个工作日内出具《中介机构从事代理记账业务许可证不予受理通知书》： 1. 申请人提交的申请材料不齐全且无法提供完整的； 2. 法律法规规定的其他不符合不予受理条件的。	5个工作日	1个工作日	
			《云南省财政厅云南省税务局关于在自由贸易试验区实行“证照分离”改革全覆盖试点工作的通知》（云财税〔2021〕102号）“一、改革内容”中“取消中介机构从事代理记账业务审批”。《云南省财政厅云南省税务局关于在自由贸易试验区实行“证照分离”改革全覆盖试点工作的通知》（云财税〔2021〕102号）“一、改革内容”中“取消中介机构从事代理记账业务审批”。	《云南省财政厅云南省税务局关于在自由贸易试验区实行“证照分离”改革全覆盖试点工作的通知》（云财税〔2021〕102号）“一、改革内容”中“取消中介机构从事代理记账业务审批”。	无	经审查，申请人提交的材料及资质不符合《代理记账管理办法》（财政部令第98号）第四条和《云南省财政厅关于印发〈云南省代理记账管理办法〉的通知》（云财税〔2020〕1号）第九条规定，不予行政许可的，县级财政部门作出不予许可决定，并告知申请人享有依法申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。	10个工作日	2个工作日	

云南省财政厅行政许可裁量基准

序号	行政许可行为	实施机关	设定依据	办理依据	办事情形及具体材料	裁量情形	具体办理程序	法定办理时限	承诺办理时限
6-2	中介机构从事代理记账业务审批	县级财政部门	《会计法》、《代理记账管理办法》（财政部令第98号） 《代理记账管理办法》（财会〔2020〕1号） 第三条 除会计师事务所以外的机构从事代理记账业务，应当经县级以上地方人民政府财政部门（以下简称审批机关）批准，领取由财政部统一规定的代理记账许可证。具体审批机关由省、自治区、直辖市、计划单列市、计划单列市人民政府财政部门确定。会计师事务所及其分所可以依法从事代理记账业务。 《云南省市场监督管理局关于印发〈云南省市场监督管理局贯彻落实〈国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体活力的通知〉的实施方案〉的通知》（云监〔2021〕33号）“二、改革的主要措施（二）优化审批流程。申请人向登记机关提交《代理记账申请书》、《代理记账机构其他专职从业人员承诺书》、《代理记账机构从业人员承诺书》、《代理记账机构从业人员承诺书》，提出相关申请材料，对申请材料齐全、符合法定形式的，县（市、区）财政部门应当当场作出批准决定，颁发《代理记账许可证》。对申请材料不齐全或者不符合法定形式的，一次性告知需补正的全部内容” 《云南省财政厅关于取消“中介机构从事代理记账业务审批”，代理记账机构取得营业执照即可接受其他单位委托……》 《云南省市场监督管理局关于在自由贸易试验区推行取消“中介机构从事代理记账业务审批”的通知》（云监〔2021〕102号）“一、改革内容 在自贸试验区取消“中介机构从事代理记账业务审批”，代理记账机构取得营业执照即可接受其他单位委托……”	采用告知承诺申请行政许可的 1. 统一社会信用代码； 2. 代理记账业务内部规范； 3. 主管代理记账业务的负责人具备会计师以上专业技术职务资格或者从事会计工作不少于三年的书面承诺； 4. 专职从业人员在本机构专职从业的书面承诺； 5. 中介机构从事代理记账业务行政审批告知承诺书。	申请机构签署《代理记账机构业务负责人承诺书》、《代理记账机构其他专职从业人员承诺书》、《中介机构从事代理记账业务行政审批告知承诺书》；提交相关申请材料，对申请材料齐全、符合法定形式的，作出准予许可决定，颁发《代理记账许可证》，并将行政许可信息予以公开。	即办	即办	即办	即办
					机构设立在中国（云南）自由贸易试验区的，自设立之日起即可接受其他单位委托……”	不办理行政许可手续	设立在自贸试验区的代理记账机构取得营业执照即可接受其他单位委托直接开展代理记账业务，不办理行政许可手续。	1个工作日	代理记账机构设立在自贸试验区的，不办理行政许可手续，无办理时限。

附件2

云南省财政厅行政处罚裁量权基准

序号	违法行为	行政处罚依据	处罚幅度	裁量情形	处罚标准
一、政府采购领域					
1	采购人、采购代理机构存在《政府采购法》第七十二条规定的违法行为	《政府采购法》第七十七条 采购人、采购代理机构有下列情形之一的，责令限期改正，给予警告，可以并处罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，由其行政主管部门或者关机关给予处分，并予通报： （一）应当采用公开招标方式而擅自采用其他方式采购的； （二）擅自提高采购标准的； （三）以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇的； （四）在招标采购过程中与投标人进行协商谈判的； （五）中标、成交通知书发出后不与中标、成交供应商签订采购合同的； （六）拒绝有关部门依法实施监督检查的。 第七十八条 采购代理机构在代理政府采购业务中有违法行为的，按照有关法律规定处以罚款，可以在一至三年内禁止其代理政府采购业务，构成犯罪的，依法追究刑事责任。 《政府采购法实施条例》第六十六条第一款 政府采购法第七十一条规定的罚款，数额为10万元以下。	较轻 一般 较重 严重	政府采购合同未履行，财政资金没有损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，财政资金没有损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，对财政资金造成损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，违法主体不配合财政部门调查。	警告。 警告，并处以2万元以下罚款。 警告，并处以2万元以上、5万元以下罚款，可以在一至两年内禁止采购代理机构代理政府采购业务。 警告，并处以5万元以上、10万元以下罚款，可以在两至三年内禁止采购代理机构代理政府采购业务。
2	采购人、采购代理机构存在《政府采购法》第七十二条规定的违法行为	《政府采购法》第七十七条 采购人、采购代理机构及其工作人员有下列情形之一，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，处以罚款，有违法所得的，并处没收违法所得，属于国家机关工作人员的，依法给予行政处分： （一）与供应商或者采购代理机构恶意串通的； （二）在采购过程中接受贿赂或者获取其他不正当利益的； （三）在有关部门依法实施的监督检查中提供虚假情况的； （四）开标前泄露标底的。 第七十八条 采购代理机构在代理政府采购业务中有违法行为的，按照有关法律规定处以罚款，可以在一至三年内禁止其代理政府采购业务，构成犯罪的，依法追究刑事责任。 《政府采购法实施条例》第六十六条第二款 政府采购法第七十二条规定的罚款，数额为5万元以上25万元以下。	较轻 一般 较重 严重	政府采购合同未履行，财政资金没有损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，财政资金没有损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，对财政资金造成损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，违法主体不配合财政部门调查。	处以5万元以上、10万元以下罚款，有违法所得的，并处没收违法所得。 处以10万元以上、15万元以下罚款，有违法所得的，并处没收违法所得。 处以15万元以上、20万元以下罚款，有违法所得的，并处没收违法所得，可以在一至两年内禁止采购代理机构代理政府采购业务。 处以20万元以上、25万元以下罚款，有违法所得的，并处没收违法所得，可以在两至三年内禁止采购代理机构代理政府采购业务。

云南省财政厅行政处罚裁量权基准

序号	违法行为	行政处罚依据	处罚幅度	裁量情形	处罚标准
3	采购人、采购代理机构存在《政府采购法》第七十六条规定的情形。	《政府采购法》第七十六条 采购人、采购代理机构违反本法规定隐匿、销毁应当保存的采购文件或者伪造、变造采购文件的，由政府采购监督管理部门处以二万元以下十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。 第七十八条 采购代理机构在代理政府采购业务中有违法行为的，按照有关法律规定处以罚款，可以在一至三年内禁止其代理政府采购业务，构成犯罪的，依法追究刑事责任。	较轻 一般 较重 严重	违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实，使原采购文件及时找到或恢复，未造成不良后果的。 违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实，原采购文件损毁、丢失，无法恢复，未造成不良后果的。 违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实，原采购文件损毁、丢失，无法恢复，造成不良后果的。 违法主体不配合财政部门调查或者向财政部提供虚假情况，原采购文件损毁、丢失，无法恢复，造成不良后果的。	处以2万元及以上、4万元以下罚款。 处以4万元以上、6万元以下罚款。 处以6万元以上、8万元以下罚款；可以在一至三年内禁止采购代理机构政府采购业务。 处以8万元以上、10万元以下罚款；可以在两年以上、三年以内禁止采购代理机构政府采购业务。
4	供应商存在《政府采购法》第七十七条规定的违法行为。	《政府采购法》第七十七条 供应商有下列情形之一的，处以采购金额千分之五以上千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，在一至三年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得，情节严重的，由工商行政管理机关吊销营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任： (一) 提供虚假材料谋取中标、成交的； (二) 采取不正当手段诋毁、排挤其他供应商的； (三) 与采购人、其他供应商或者采购代理机构恶意串通的； (四) 向采购人、采购代理机构行贿或者提供其他不正当利益的； (五) 在招标采购过程中与采购人进行协商谈判的； (六) 拒绝有关部门监督检查或者提供虚假情况的。 供应商有前款第（一）至（五）项情形之一的，中标无效。	较轻 一般 较重 严重	未影响采购结果，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实。 影响采购结果，政府采购合同未履行或政府采购合同已履行，财政资金没有损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实。 影响采购结果，政府采购合同已履行，对财政资金造成损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实。 影响采购结果，违法主体不配合财政部门调查。	处以采购金额千分之五以上、千分之七以下的罚款，列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动一年，有违法所得的，并处没收违法所得。 处以采购金额千分之五以上、千分之七以下的罚款，列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动一至两年，有违法所得的，并处没收违法所得。 处以采购金额千分之七以上、千分之九以下的罚款，列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动两年至三年，有违法所得的，并处没收违法所得。 处以采购金额千分之九以上、千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动三年，有违法所得的，并处没收违法所得。建议吊销营业执照。

云南省财政厅行政处罚裁量权基准

序号	违法行为	行政处罚依据	处罚幅度	裁量情形	处罚标准
5	集中采购机构存在《政府采购法》第八十二条第二款规定的违法行为	《政府采购法》第八十二条第二款 集中采购机构在政府采购监督管理部门考核中，虚报业绩，隐瞒真实情况的，处以三万元以上三十万元以下的罚款，并予以通报；情节严重的，取消其代理采购的资格。	一般	违法主体积极配合财政部门调查，未导致财政部做出错误决定的。	处以2万元以上、10万元以下的罚款，并予以通报。
			较轻	违法主体向财政部门提供虚假情况，未导致财政部做出错误决定的。	处以10万元以上、15万元以下的罚款，并予以通报。
			较重	违法主体向财政部门提供虚假情况，未导致财政部做出错误决定的。	处以15万元以上、20万元以下的罚款，并予以通报。
			严重	违法主体不配合财政部门调查，未导致财政部做出错误决定的。	处以20万元罚款，并予以通报，取消采购资格。
6	采购人、采购代理机构存在《政府采购法实施条例》第六十八条规定的违法行为	《政府采购法实施条例》第六十八条 采购人、采购代理机构有下列情形之一的，依照政府采购法第七十一条、第七十八条的规定追究法律责任： （一）未依照政府采购和本条例规定的方式实施采购； （二）未依法在指定的媒体上发布政府采购项目信息； （三）未按照规定执行政府采购政策； （四）违反本条例第十五条的规定导致无法组织对供应商履约情况进行验收或者国家财产遭受损失； （五）未依法从政府采购评审专家库中抽取评审专家； （六）非法干预采购评审活动； （七）采用综合评分法时评审标准中的分值设置未与评审因素的量化指标相对应； （八）对供应商的询问、质疑逾期未作处理； （九）通过对样品进行检测、对供应商进行考察等方式改变评审结果； （十）未按照规定组织对供应商履约情况进行验收。	一般	政府采购合同未履行，财政资金没有损失，违法事实成立的。	警告。
			较重	政府采购合同已履行，财政资金没有损失，违法事实成立的。	警告，并处2万元以下罚款。
			严重	政府采购合同已履行，对财政资金造成损失，违法主体积极配合法部门调查，主动承认违法事实的。	警告，并处以2万元以上、5万元以下罚款，可以在一至两年内禁止采购代理机构代理政府采购业务。
				政府采购合同已履行，违法主体不配合财政部门调查。	警告，并处以5万元以上、10万元以下罚款，可以在两至三年内禁止采购代理机构代理政府采购业务。

云南省财政厅行政处罚裁量权基准

序号	违法行为	行政处罚依据	处罚幅度	裁量情形	处罚标准
7	采购人员存在《政府采购法实施条例》第七十条规定的违法行为	《政府采购法实施条例》第七十条 采购人员与供应商有利害关系而不依法回避的，由财政部门给予警告，并处2000元以上2万元以下的罚款。	较轻 一般 较重 严重	政府采购合同未履行，财政资金没有损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，财政资金没有损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，对财政资金造成损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，违法主体不配合财政部门调查。	警告，并处以2000元以上、5000元以下的罚款。 警告，并处以5000元以上、1万元以下的罚款。 警告，并处以1万元以上、1.5万元以下的罚款。 警告，并处以1.5万元以上、2万元以下的罚款。
8	供应商存在《政府采购法实施条例》第七十二条规定的违法行为	《政府采购法实施条例》第七十二条 供应商有下列情形之一的，依照政府采购法第七十七条第一款的规定追究法律责任： （一）向评标委员会、竞争性谈判小组或者询价小组成员行贿或者提供其他不正当利益； （二）中标或者成交后无正当理由拒不与采购人签订政府采购合同； （三）未按照采购文件确定的事项签订政府采购合同； （四）将政府采购合同转包； （五）提供假冒伪劣产品； （六）擅自变更、中止或者终止政府采购合同。	较轻 一般 较重 严重	政府采购合同未履行，财政资金没有损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，财政资金造成损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，对财政资金造成损失，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实的。 政府采购合同已履行，违法主体不配合财政部门调查。	处以采购金额千分之五以上、千分之七以下的罚款，列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动一年，有违法所得的，并处没收违法所得。 处以采购金额千分之五以上、千分之七以下的罚款，列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动一至二年，有违法所得的，并处没收违法所得。 处以采购金额千分之七以上、千分之九以下的罚款，列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动二年至三年，有违法所得的，并处没收违法所得。 处以采购金额千分之九以上、千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动三年，有违法所得的，并处没收违法所得。

云南省财政厅行政处罚裁量基准

序号	违法行为	行政处罚依据	处罚幅度	裁量情形	处罚标准
9	供应商存在《政府采购法实施条例》第七十三条规定的违法行为：	《政府采购法实施条例》第七十三条、《政府采购法》第七十四条第二款规定的情形。	较轻 一般	违法主体积极配合同调查，主动承认违法事实，未导致财政部门做出错误决定的。 违法主体向财政部门提供虚假情况，未导致财政部门做出错误决定的。	列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动一年。 列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动一至两年。
10	政府采购评审专家存在《政府采购法实施条例》第七十五条第一款规定的“泄露评审文件、评审情况的”违法行为	《政府采购法实施条例》第七十五条第一款规定的情形。	较重 严重	违法主体不配合财政部门调查，未导致财政部门做出错误决定的。 违法主体不配合财政部门调查，导致财政部门做出错误决定的。 未引起质疑、投诉，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实。	列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动两至三年。 列入不良行为记录名单，禁止其参加政府采购活动三年。 警告，并处以2000元以上、1万元以下的罚款。

云南省财政厅行政处罚裁量权基准

序号	违法行为	行政处罚依据	处罚幅度	裁量情形	处罚标准
11	政府采购评审专家存在《政府采购法实施条例》第七十五条第二款规定的违法行为	《政府采购法实施条例》第七十五条第二款 政府采购评审专家与供应商存在利害关系未回避的，处2万元以上5万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。	较轻	未影响采购结果，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实。	处以2万元以上、3万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。
			一般	未影响采购结果，违法主体向财政部门提供虚假情况。	处以3万元以上、4万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。
			较重	影响采购结果，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实。	处以4万元以上、4.5万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。
			严重	影响采购结果，违法主体不配合财政部门调查或者提供虚假情况。	处以4.5万元以上、5万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。
12	政府采购评审专家存在《政府采购法实施条例》第七十五条第三款规定的违法行为	《政府采购法实施条例》第七十五条第三款 政府采购评审专家收受采购人、采购代理机构、供应商贿赂或者索取其他不正当利益，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，处2万元以上5万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。	较轻	未影响采购结果，违法主体向财政部门提供虚假情况。	处以3万元以上、4万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。
			较重	影响采购结果，违法主体积极配合财政部门调查，主动承认违法事实。	处以4万元以上、4.5万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。
			严重	影响采购结果，违法主体不配合财政部门调查或者提供虚假情况。	处以4.5万元以上、5万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。

云南省财政厅行政处罚裁量基准

序号	违法行为	行政处罚依据	处罚幅度	裁量情形	处罚标准
二、会计领域					
1	对法人或者其他组织未经批准承办注册会计师法定业务的处罚	《中华人民共和国注册会计师法》第四十条 对未经批准承办本法第十四条规定注册会计师业务的单位，由省级以上人民政府财政部门责令停止违法活动，没收违法所得，并处违法所得1倍以上5倍以下的罚款。 第十四条 注册会计师承办下列审计业务： (一) 审查企业会计报表，出具审计报告； (二) 验证企业资本，出具验资报告； (三) 办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关的报告； (四) 法律、行政法规规定的其他审计业务。《会计师事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号）第七十二条 法人或者其他组织未获得执业许可，或者被撤销、注销执业许可后继续承办注册会计师法定业务的，由省级以上财政部门责令其停止违法活动，没收违法所得，并处违法所得1倍以上5倍以下的罚款。	一般	违法行为所涉及的业务报告数量在2份以下，或违法所得数额在3000元以下。	没收违法所得。
			较轻	违法行为所涉及的业务报告数量在2份以上5份以下，或违法所得数额在3000元以上1万元以下。	没收违法所得，并处违法所得1倍以上3倍以下的罚款。
			严重	超过该类行政处罚后，再次发生同类违法行 为的，或违法行为所涉及的业务报告数量在5份以上，或违法所得数额在1万元以上。	没收违法所得，并处违法所得3倍以上5倍以下的罚款。
2-1	注册会计师存在《会计事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号）第六十一条规定的违法行为	《会计师事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号）第六十一条 注册会计师不得有下列行为： (一) 在执行审计业务期间，在法律、行政法规规定不得买卖的其他财产的期限内，买卖被审计单位的股票、债券或者个人购买被审计单位或者个人所拥有的其他财产。 (二) 索取、收受委托合同约定以外的酬金或者其他财物，或者利用执行业务之便，谋取其他不正当利益。 (七) 对其能力进行广告宣传以招揽业务。 第六十三条 会计师事务所或者注册会计师违反法律、行政法规及本办法规定的，由省级以上财政部门依法给予行政处罚。 违法情节轻微，没有造成危害后果的，省级以上财政部门可以采取责令限期整改、下达监管关注函、出具管理建议书、约谈、通报等方式进行处理。	一般	违法所得数额在3000元以上1万元以下。	警告，并处违法所得1倍以上2倍以下的罚 款，最高不超过2万元；没有违法所得的，处5000元以下罚款。
			严重	受过该类行政处罚后，再次发生同类违法行 为的，或违法所得数额在1万元以上。 处5000元以上1万元以下罚款。	警告，并处违法所得2倍以上3倍以下的罚 款，最高不超过3万元；没有违法所得的，处5000元以上1万元以下罚款。

云南省财政厅行政处罚裁量权基准

序号	违法行为	行政处罚依据	处罚幅度	裁量情形	处罚标准
2-2	注册会计师存在《会计事务所执业许可和监督管理办法》(财政部令第97号)第六十一条“注册会计师违反本办法第六十一条规定，情节轻微，没有造成危害后果的，按照本办法第六十三条第二款的规定进行处理；情节严重的，由省级以上财政部门给予警告，有违法所得的，可以并处违法所得1倍以上3倍以下的罚款，最高不超过3万元；没有违法所得的，并处1万元以下罚款。”第六十一条“注册会计师不得有下列行为：（四）允许他人以本人名义执行业务。（五）同时在两个或者两个以上的会计师事务所执行业务。（六）同时为被审计单位编制财务会计报告。”第六十三条“会计师事务所或者注册会计师违反法律、法规及本办法规定的，由省级以上财政部门依法给予行政处罚。违法情节轻微，没有造成危害后果的，省级以上财政部门可以采取责令整改、下达监管关注函、出具管理建议书、约谈、通报等方式进行处理。	《会计师事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号）	较轻 一般 严重	违法行为所涉及的业务报告数量在2份以下，或违法所得数额在3000元以下。 违法行为所涉及的业务报告数量2份以上5份以下，或违法所得数额在3000元以上1万元以下。 受过该类行政处罚后，再次发生同类违法行为的，或违法行为所涉及的业务报告数量5份以上，或违法所得数额在1万元以上。	警告。 警告，并处违法所得1倍以上2倍以下的罚款，最高不超过2万元；没有违法所得的，处5000元以下罚款。 警告，并处违法所得2倍以上3倍以下的罚款，最高不超过3万元；没有违法所得的，处5000元以上1万元以下罚款。

多行说明

二、确定行政处罚种类和幅度，应当按照下列步骤进行：（一）根据相关法律、法规和规章的规定，决定是否对财违法行为予以处罚，予以何种处罚，以及何种幅度的处罚；（二）根据相关法律、法规和规章的规定，应参考以下因素：1. 违法行为的事实；2. 违法行为的性质；3. 违法行为的情节；4. 违法行为的危害程度；5. 实施违法行为的主观因素；6. 其他相关因素。

三、指责时效：违法行为在一年内未被发现的，不再给予行政处罚。

卷之三

四、本校重基准所标的 以下 以內： 卷

抄送：省司法厅。

云南省财政厅办公室

2023年12月29日印发