



# 云县人民政府办公室关于进一步做好国有企业提质增效工作的实施意见

云县政办发〔2017〕30号

各乡、民族乡、镇人民政府，县级各单位，县属各国有企业：

为进一步推进稳增长调结构增效益相关部署和政策措施，积极应对经济新常态发展格局，推动我县国有企业提质增效、转型升级，充分发挥国有企业在稳增长中的带头作用，经县人民政府同意，现提出以下实施意见：

## 一、加强领导，强化考核

**（一）加强组织领导。**县直各有关部门要把打好国有企业提质增效攻坚战摆上重要议事日程，认真抓好落实。要进一步加强组织领导，县国资监管部门要加强对县国有企业提质增效督促指导。

**（二）明确目标任务。**县直有关部门要勇于担当、自加压力，县国资监管部门要督促指导县属国有企业“一企一策”分别制定积极的增长目标，以高目标统领提质增效工作，研究提出有力管用的具体措施，细化工作任务，切实保障提质增效工作取得实实在在的成效。

**（三）强化考核机制。**严格按照《云县县属国有企业负责人经



营业绩考核评价办法(试行)》和《云县县属国有企业负责人薪酬管理办法(试行)》进行考核,将提质增效纳入企业负责人经营业绩考核内容,对超额完成目标任务的企业要按照考核办法进行奖励,对完成不好的要进行处罚,对严重落后的要问责,充分调动企业工作积极性。

### 二、开拓市场,扩大投资

**(四)促进市场营销。**以市场为导向,实施差异化战略,以销促产、产销联动,及时调整产品结构,抢抓订单,不断扩大市场占有率。支持企业依托茶博会、昆交会、边交会、亚微节等经贸活动平台和电子商务等新型营销渠道,精耕细作传统市场,积极拓展新市场,确保重点产品市场占有率提升。支持企业开发适应市场需求、满足消费结构升级需要的产品和服务。

**(五)深化企业合作对接。**鼓励县属国有企业按照市场化原则,开展企业间产业链纵向与横向合作,加强供需对接,打造互助合作新模式,共同应对困难和挑战,实现互利共赢。围绕重点行业、重点项目、重点产品,县国资监管部门要积极组织监管企业与中央企业、省属企业、县(区)企业、非公企业之间开展战略合作。

**(六)推动项目建设。**县国资监管部门要加强对国有企业的监管,以管资本为主指导企业加大对关乎全县经济社会发展大局的基础设施、重点产业、重要资源、公共服务等领域的投资力度,



创新投资模式，积极引入社会资本，发挥好投资带动作用；对看得准、能够迅速见效的投资项目，加快启动投资程序，提高决策效率，推动早立项、早开工、早受益；对有利于产业升级和产品更新换代的技术改造项目，加快推动组织实施。

**(七) 加强资金管理。**支持企业扩大直接融资，多措并举降低财务费用，确保资产负债率同比降低1个百分点以上。对负债率高、负债规模大的企业采取专门管控措施，指导企业规范投资、担保、借款等行为，加强投资过程中的风险管控，做好投资风险的防范、转移和处置，确保资金链安全。

### 三、挖潜增效，重组整合

**(八) 强化成本管控。**开展“成本管控、效益否决”专项活动，引导企业实现全员、全要素、全过程的成本管控，积极对标同行业的先进水平，健全完善成本管控责任制度和目标考核机制，确保成本费用增幅低于同期营业收入增幅，管理费用、销售费用增幅逐年下降。认真落实国家和省、市、县关于国有企业负责人薪酬制度改革的要求，建立健全业绩考核和薪酬分配联动机制，实现企业负责人薪酬、企业工资总额与经济效益挂钩，确保人工成本增长与经济效益增长同步，调动和保护广大干部职工增收节支、挖潜增效的积极性。

**(九) 推进兼并重组。**采取市场并购、交叉持股、资产整合等



方式，审慎稳妥积极开展跨企业、跨地区、跨所有制产业合作，加快推进企业战略性、行业性兼并重组，推动国有资本向重要行业、关键领域、重点基础设施集中，向前瞻性战略性产业集中。依托具有核心竞争力的优势企业，开展专业化重组，以股权为纽带，培养细分市场龙头企业，实现资本运作与产业发展的良性互动，实现结构优化、层级提升、规模扩大和效益提高。

#### 四、深化改革，创新驱动

**(十) 落实重点改革任务。**健全完善企业法人治理结构等现代企业制度，推动国有资本运营公司、国有资本投资公司完善体制机制，搭建国有资本市场化运作专业平台，组织开展落实企业董事会职权、市场化选聘经营管理者、混合所有制企业员工持股等试点工作，把改革成效转化为发展的动能，不断增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。探索建立改革创新的容错纠错机制，激发企业领导干部干事创业的激情和动力，充分发挥基层首创精神，通过改革释放红利、激发动力、增强活力。

**(十一) 优化布局结构调整。**县国资监管部门要按照以管资本为主的要求，做好分产业、分区域国有资本布局结构调整，推动优质生产要素向高效领域、产业链中高端和产品中高端集聚，提高国有资本经营效率，引导国有企业加大对符合云县发展战略的基础设施、重点产业、重要资源、公共服务等领域投资力度，重



点加大交通、旅游、信息、现代物流、现代农业、新材料等优势产业投资力度，切实提高投资回报率，培育新的经济增长点。

**(十二) 加快内部资源整合。**扎实推进企业内部业务相似或同类业务整合，减少内部竞争，发挥内部协同效应。促进国有资本向符合国有资本发展方向和企业战略定位、价值创造能力高的存量资产聚集，使资产规模与价值创造能力相匹配，加强集团公司总部建设，积极推行扁平化管理模式，压缩管理层级，增强集团管控能力。

**(十三) 化解过剩产能。**对过剩产能企业实施跨行业、跨地区、跨所有制减量化并重组，退出部分过剩产能；对“僵尸企业”采取兼并重组、债务重组、清算注销或破产关闭等措施，积极稳妥处置“僵尸企业”，加快退出一批无效产能，有效激活各类生产要素，提高资源配置效率。

**(十四) 积极打造“双创”平台。**加快创新孵化平台和服务平台建设，支持有条件的企业按照市场化方式设立产业创投基金，实现资本与技术双轮驱动。围绕我县优势产业，集中科技资源，加快实施一批新的重大科技项目，突破和掌握一批事关行业发展的关键技术，形成一批具备先发优势引领型创新企业，推动实施“互联网+”行动计划，充分利用云计算、大数据、物联网等新一代信息技术，全面促进企业管理信息化、生产自动化、商务电



子化，不断创新商业模式。

**(十五)着力推动转型升级。**紧密结合“中国制造 2025”和大数据发展战略，顺应数字化、网络化、智能化发展趋势，加速推进信息化与工业化深度融合，加大传统产业更新改造力度，支持平台企业发展产业，破解融资难题，加快交通等重点基础设施建设，支持生产性服务业向专业化转变、向价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变，进一步提高资源配置效率。

云县人民政府办公室

2017 年 2 月 22 日

(此件公开发布)