



云县人民政府关于加快农村公益性公墓 规划建设的实施意见

云县政府发〔2016〕98号

各乡、民族乡、镇人民政府，县直各有关单位：

为加快农村公益性公墓建设，有效治理乱埋乱葬，节约土地资源，保护生态环境，建设美丽云县，根据《国务院殡葬管理条例》、《云南省殡葬管理条例》、《中共云南省委办公厅云南省人民政府办公厅印发关于充分发挥党员干部带头作用大力推进殡葬改革的实施意见的通知》（云办发〔2014〕36号）及《临沧市人民政府关于加快农村公益性公墓规划建设的实施意见》（临政发〔2015〕154号）相关规定和要求，结合我县的实际，现提出如下实施意见：

一、总体要求

（一）指导思想

以保障和改善民生、满足人民群众基本殡葬服务需求为着力点，认真贯彻落实“节约土地、保护环境、移风易俗、减轻群众负担”的殡葬改革工作宗旨，始终坚持“统筹规划、因地制宜、合理布局、分步实施、逐步推进”的原则，坚持规划新建和改造并举，加快农村公益性墓地建设，努力营造生态、和谐、文明的



殡葬新风，推进生态殡葬、绿色殡葬、阳光殡葬、惠民殡葬，为社会主义思想精神文明建设服务，促进经济社会持续健康发展。

（二）规划建设基本原则

1. 坚持以人为本科学发展。牢固树立以民为本、为民解困、为民服务的宗旨，把深化殡葬改革与维护人民群众基本殡葬权益结合起来，实现基本殡葬公共服务均等化，促进人与自然和谐相处。

2. 坚持政府主导原则。农村公益性公墓建设事关广大农村居民安葬需求，是有效治理乱埋乱葬的基础，也是农村社会治理和社会建设的重要内容，各乡（镇）人民政府必须把农村公益性公墓规划建设纳入当地经济社会发展总体规划，纳入年度重点工作安排和考核，加大财政投入。

3. 坚持公益性原则。农村公益性公墓是面向农村，服务农村居民的公益性设施，不得以营利为目的；不得实行商业化运作，公墓墓穴禁止买卖和转让，墓碑按成本计价，限价收费。

4. 坚持合理选址原则。农村公益性公墓要科学合理选址，要优先选择荒山、荒地，节约和保护耕地，选择林地建设只能利用林地树木间隙，不得砍伐树木。禁止在自然保护区、水源保护区和国有林区选址建设。

5. 坚持分类实施原则。农村公益性公墓要按乡（镇）、村或自然村分类规划建设。乡（镇）规划建设公益性骨灰公墓，以满足火化区居民和引导农村居民遗体火化进入骨灰公墓安葬；村或



自然村规划建设公益性遗体公墓（区），规范非火化区农村居民遗体安葬，禁止公益性遗体公墓（区）外乱埋乱葬。尊重少数民族丧葬习俗，鼓励少数民族群众在固定区域火化遗体和遗体深埋不留坟头的绿色安葬方式。

6. 坚持群众认可原则。农村公益性公墓规划建设，涉及广大农村居民切身利益，在公墓选址、墓碑选型、道路规划等方面要广泛听取村两委和群众意见，得到绝大多数群众的认可和支持，充分体现民主决策，便民利民。

二、规划建设目标

2016 年完成爱华镇、茂兰镇示范性农村公益性公墓建设，2017 年完成漫湾镇、忙怀乡、晓街乡，2018 年完成幸福镇、涌宝镇，2019 年完成大寨镇、大朝山西镇、茶房乡，2020 年完成栗树乡、后箐乡，2020 年全面完成并实现各乡镇均有农村公益性公墓，农村公益性公墓建设基本能满足群众需求。

三、规划建设标准

（一）乡（镇）公益性骨灰公墓

1. 占地面积 30-100 亩。
2. 墓区内主干道宽不低于 4 米，墓区外配套通道，交通便利。
3. 荒山、荒地依山就势按等高线推砌平台，平台宽不低于 2.6 米。林地依山就势，按等高线挖砌平台，不砍伐林木，平台宽不低于 2.6 米。
4. 墓穴长 60 厘米、宽 40 厘米、深 30 厘米。



5. 墓穴位与墓穴位间隔不超过 1 米。
6. 墓穴位前道宽不低于 1.2 米（用砖或石块硬化）。
7. 墓位后绿化带宽不低于 80 厘米。
8. 墓碑限高 80 厘米，不得建石围栏。
9. 墓穴位统一编号，严格按顺序号安葬。

10. 墓区绿化面积不低于 30%，实行网格化绿化，绿化率不低于 45%，乔木种植率不低于 80%。

11. 墓区设置标志牌、配备祭扫场所和停车场地，配套管理用房和防火设施。

12. 有规范的公墓管理办法。

（二）村或自然村公益性遗体公墓（区）

1. 占地面积 10-30 亩。
2. 设立四至界限界桩。
3. 设标志牌，建墓区通道（石材）。

4. 单墓墓位占地面积不超过 4 平方米，双墓墓位占地面积不超过 6 平方米。禁止建豪华墓。

5. 同一坐向墓位相对成行，墓位间距离整齐规范，墓前按不低于宽 1 米种植乔木绿化带。

6. 有管理制度或村规民约。

（三）项目审批程序。农村公益性公墓建设项目由村（居）民委员会提出申请，经乡（镇）人民政府审核同意后报县民政局审批。建设项目申请需提交如下材料：



1. 申请报告；
2. 村民代表大会决议；
3. 乡镇人民政府审查意见；
4. 土(林)地权属及使用审批意见；
5. 公墓建设规划方案；
6. 经费筹集情况(含各级财政投入的资金)；
7. 相关管理制度；
8. 其他相关资料。

县民政局在审核和审批农村公益性公墓时，应当征求发展改革、规划、国土资源、环保、林业、民族宗教等相关部门的意见，并在规定时限内作出是否受理的决定，不予受理或者审查不同意的，应当书面说明理由。对审批同意兴建的项目，县民政局要及时将批文报市民政局备案。

四、保障措施

(一) **规划建设用地。**集中连片的农村公益性公墓用地选址要符合土地利用总体规划，尽可能与历史形成的老墓区相连。农村公益性公墓用地应办理农用地转为建设用地手续，可以不征为国有，采取给予集体经济组织和村民拟占用土地一次性补偿的方式，调整土地、林地权属的方式解决，也可以从集体公益性土地中调剂解决。有条件的乡(镇)、村尽量利用原有集体存量建设用地进行建设。少数民族聚居的村或自然村要充分尊重当地少数民族的安葬习俗和引导好用地选择。



（二）规划建设资金。乡（镇）农村公益性骨灰公墓规划建设资金主要由县人民政府承担，县财政根据当年规划建设任务列入预算。为加快全县农村公益性公墓建设，推进殡葬改革，节约土地、保护环境、建设美丽云县，县人民政府对乡（镇）农村公益性骨灰公墓给予以奖代补奖励。奖励标准为：乡（镇）农村骨灰公墓建设面积达 30 亩的，完工验收后每座骨灰公墓给予 50 万元奖励；建设面积在 30 亩以上的，每增加 10 亩增加奖励 10 万元。村或自然村公益性遗体安葬区规划建设资金主要由受益农户筹集，县政府给予以奖代补奖励。

（三）墓碑价格。农村公益性骨灰公墓的墓碑及配件要根据规定标准统一由县人民政府选型，优先选择当地优质石材统一采购加和加工供应。每个墓碑价格最高不得超过 3000 元。

（四）奖励政策。

1. 农村居死亡进入殡仪馆火化并选择在本乡（镇）农村公益性骨灰公墓安葬的，免收殡仪馆火化基本费、运尸费，并给予一次性安葬奖励 2000 元。免收殡仪馆火化基本费、运尸费及一次性安葬奖励费金额由县人民政府承担。

2. 鼓励少数民族群众对死亡人员在固定区域自行火化安葬骨灰不留坟头或者深埋遗体安葬不留坟头的节地型绿色安葬方式。对实行绿色安葬方式的死亡人员家属给予一次性安葬奖励 3000 元，所需资金由县人民政府全额承担，列入财政预算支出。

（五）当年县级奖补资金逐级审核后纳入下一年财政预算安



排。

五、工作要求

（一）加强组织领导。县人民政府成立了由县人民政府分管副县长担任组长，县人民政府办公室、县民政局领导为副组长，县殡葬工作联席会议各成员单位主要负责同志为成员的农村公益性公墓规划建设领导小组，负责对全县农村公益性公墓规划建设的组织领导。领导小组下设办公室在云县民政局，由县民政局局长担任办公室主任，负责农村公益性公墓规划建设日常工作。各乡（镇）人民政府要加强对公益性公墓规划建设的领导，成立工作班子，制定实施方案，明确目标，加大投入，确保2020年全面完成建设任务。

（二）加强部门配合。民政部门要发挥职能作用，加强对农村公益性公墓规划建设的指导和监管；发改部门严格按照国家投资导向，把农村公益性公墓规划建设纳入经济社会发展规划，积极争取项目资金支持；加强农村公益性公墓墓碑按成本计价收费的审批和监管；国土部门要严格执行土地利用总体规划，加强对农村公益性公墓用地选址的指导，及时办理土地权属调整变更手续，加大对公墓区外乱埋乱葬非法占用耕地的整治；林业部门要加强农村公益性公墓占用林地选址指导，配合办理林地使用相关手续，加大公墓区毁林和砍伐林木违法行为查处力度，加大公墓区外乱埋乱葬非法占用林地的整治，把公墓区绿化纳入每年植树计划；环保部门要加强对农村公益性公墓建设的生态保护指导和



监管；规划部门要加强对农村公益性公墓规划建设的指导，把农村公益性公墓建设纳入城乡规划和新农村建设规划，及时审批并加大执行监管；财政部门要把农村公益性公墓建设补助资金列入年度财政预算，加大财政补助资金使用监管。其他相关部门要各司其职，积极配合，切实帮助解决农村公益性公墓建设的有关问题。

（三）加强监督检查。各级各有关部门要把农村公益性公墓规划建设纳入工作安排，加强系统指导检查，及时互通情况。各乡（镇）人民政府要把农村公益性公墓建设纳入民生工作考核重要内容，加强督促检查落实，及时研究解决工作中存在的困难和问题，并于每年12月底前将年度工作实施情况报县人民政府。县人民政府督查室要将农村公益性公墓规划建设纳入政府督查事项，对督查发现的问题进行通报，对工作推动不力和工作不落实的部门和人员进行问责。

云县人民政府

2016年5月10日

（此件公开发布）